

# Proyecto piloto de recuentos nocturnos de personas sin hogar en España 2023

## Principales resultados y aprendizajes de los recuentos nocturnos llevados a cabo en 27 municipios

Raquel Sanz  
rsanz@siis.net

# Presentación

1. Antecedentes y principales características del proyecto piloto
2. Aplicación del proyecto piloto en 27 ciudades
3. Principales resultados de los recuentos nocturnos y contraste con los resultados de las encuestas del INE
4. Conclusiones y reflexión final

# **¿Por qué un proyecto piloto para la realización de recuentos nocturnos de personas sin hogar?**

Antecedentes y principales características

# Antecedentes del proyecto

- La **Estrategia Nacional Integral para Personas sin Hogar (2015-2020)** preveía promover los recuentos nocturnos y favorecer la definición de una metodología común que permitiese la comparabilidad de los datos.
- En **2021** se lleva a cabo un proceso de trabajo promovido por la D.G. de Diversidad Familiar y SS.SS mediante un Grupo de Trabajo Técnico que culmina con la elaboración de una **propuesta de metodología común**.
- El resultado es un documento organizado en **dos partes**:
  - una **revisión** de los sistemas y metodologías utilizados a nivel internacional para contabilizar las situaciones de sinhogarismo.
  - una **guía para la realización de recuentos nocturnos** de personas sin hogar a partir de unos criterios técnicos y metodológicos comunes.



# ¿Qué sistemas o metodologías existen?

- Los distintos sistemas y metodologías empleados para aproximarse al sinhogarismo son muy diversos y pueden clasificarse en **cinco**: censos de población, operaciones estadísticas muestrales, recuentos nocturnos, registros administrativos y otros sistemas basados en la estimación.
- No hay **ningún sistema definitivo**, aunque unos pueden ser más robustos que otros. Todos presentan ventajas e inconvenientes por lo que lo más recomendable es un **uso complementario**.
- En España las metodologías disponibles son las encuestas oficiales del INE (Encuesta no periódica sobre las personas sin hogar-EPSH y Encuesta bienal sobre centros y servicios de atención a personas sin hogar-ECAPSH) y los recuentos nocturnos, al margen de otros sistemas de seguimiento específico en algunas ciudades.

# Situación de partida en relación a los RNs

- En las últimas dos décadas el aumento del problema del sinhogarismo ha impulsado que un número creciente de municipios lleve a cabo RNs, una metodología con importantes **ventajas** (son relativamente sencillos de implementar y ofrecen información de primera mano sobre el número y las características de las personas que se encuentran en esas situaciones) y **limitaciones** 'asumibles' (foto fija y eventuales problemas de infraestimación).
- **Desde 2006** un número creciente de ciudades han desarrollado RNs a través de un proceso no coordinado y discontinuo en el tiempo (Madrid, Barcelona, Zaragoza, Valencia, Bilbao, San Sebastián, Vitoria, Sevilla, Cádiz, Granada, Alicante, Gijón...).
- **Hasta 2023**, nos encontrábamos con que, si bien estos RNs compartían, *grosso modo*, las mismas bases metodológicas, presentaban especificidades que dificultaban la comparación entre sí (realizados en momentos diferentes de año, bajo un trabajo de campo con criterios dispares y considerando, en cada caso, situaciones de exclusión residencial diferentes).

# **Organización y realización de los recuentos nocturnos en 27 ciudades**

**Hitos y principales características**

# Elementos específicos del proyecto

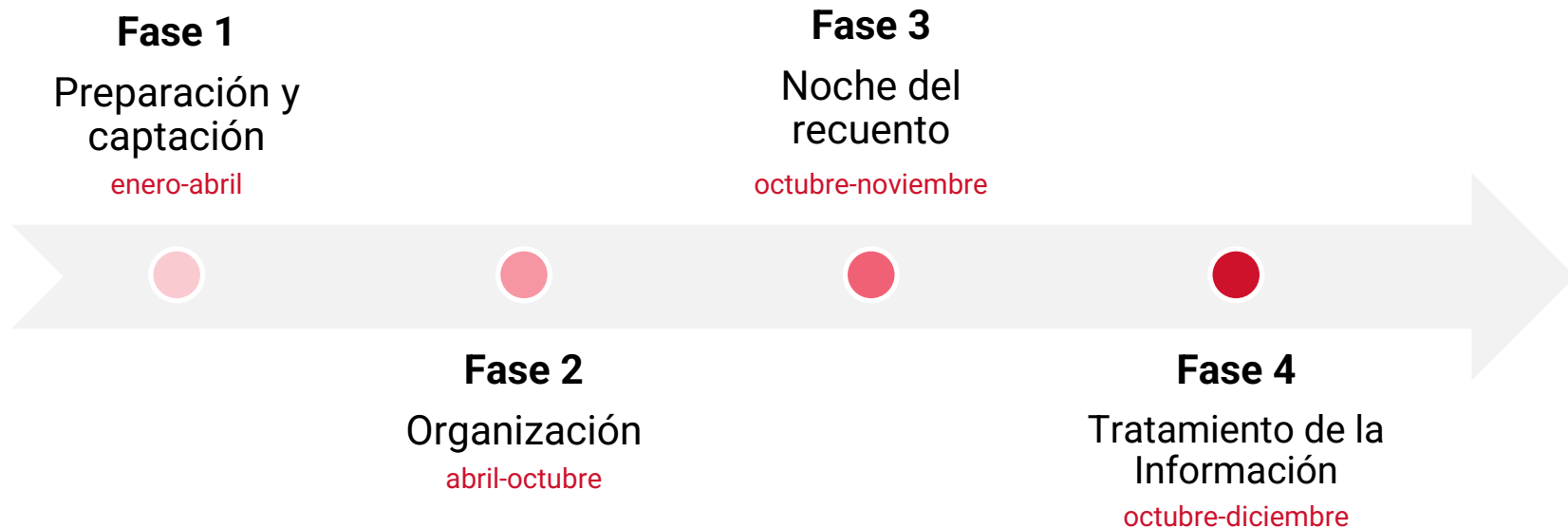
- **Responsabilidad pública** de los recuentos
- Establecimiento de una **noche común**
- Organización de **2 recuentos paralelos** (calle y centros) bajo mismo marco conceptual (ETHOS) y unos criterios de despliegue comunes
- Recurso al **voluntariado** y a la participación del **tercer sector**
- **Instrumentos comunes** de recogida de información
- Tratamiento de datos **centralizado** (PESIGAR) y un **informe común** (reservando una parte de este informe, al tratarse de un proyecto piloto, a la validación de la metodología empleada)



# Objetivos principales

- **Mejorar el conocimiento** sobre las personas sin hogar y, más concretamente:
  - **Cuantificar el número de personas sin hogar** durante una noche concreta en un número determinado de ciudades de España, contemplando tanto las personas que se encuentran en calle, como aquellas otras que pernoctan en centros con alojamiento dirigidos a personas sin hogar.
  - **Conocer las principales características sociodemográficas** –edad, sexo y origen– de las personas localizadas y analizar sus condiciones de vida en lo que respecta a las causas y procesos de pérdida del hogar, relaciones sociales, nivel formativo, actividad, utilización de servicios y prestaciones públicas y estado de salud.
- Sentar las bases para **dotar de continuidad** a esta iniciativa y que los recuentos nocturnos puedan seguir llevándose a cabo en España con carácter periódico, al menos hasta que no exista otro sistema de información más adecuado.

# Fases del proyecto 2023



# Tipología ETHOS

- Se parte de la definición de sinhogarismo y exclusión residencial desarrollada en torno a la tipología ETHOS.
- El proyecto se centró en las categorías de 'sin techo' y 'sin vivienda'.
- Y se aproximó a otras formas de exclusión residencial menos visibles y crecientes

Categoría conceptual	Categoría operativa	Código	Situación residencial	Proyecto	
Sin techo	1 Viviendo en un espacio público (a la intemperie)	1.1	Espacio público y exterior	✓	
	2 Duermen en un refugio nocturno y/o se ven obligados a pasar varias horas al día en un espacio público	2.1	Albergue o refugio nocturno	✓	
	3 Personas que viven en albergues y centros para gente sin hogar / alojamiento temporal	3.1	Albergues y centros de alojamiento	✓	
		3.2	Alojamiento temporal y de tránsito	✓	
		3.3	Alojamiento con apoyo	✓	
	Sin vivienda	4 Personas en albergues para mujeres	4.1	Albergues para mujeres (solas o con hijos)	✗
5 Personas en centros de alojamiento para solicitantes de asilo e inmigrantes		5.1	Alojamiento temporal / Centros de recepción	✗	
		5.2	Alojamientos para trabajadores temporeros	✗	
6 Personas que en un plazo definido van a ser despedidas de instituciones residenciales o de internamiento		6.1	Instituciones penales (cárceles)	✗	
		6.2	Instituciones sanitarias (hospitales, etc.)	✗	
		6.3	Centros de menores	✗	
7 Personas que reciben alojamiento con apoyo sostenido debido a su condición de personas sin hogar		7.1	Residencia para personas sin hogar mayores	✓	
	7.2	Vivienda tutelada y con apoyo a largo plazo para personas anteriormente sin hogar	✓		
EXCLUSIÓN RESIDENCIAL	8 Personas viviendo en un régimen de tenencia inseguro	8.1	Viviendo acogidos por familiares o amistades	✗	
		8.2	Sin tenencia legal (Ej.: subalquilados)	✗	
		8.3	Ocupación ilegal	✗	
	9 Vivienda insegura	9.1	En régimen de alquiler	✗	
		9.2	Con la vivienda en propiedad	✗	
	10 Personas que viven bajo amenazas de violencia por parte de la pareja o de la familia	10.1	Con denuncias presentadas ante la policía	✗	
	Vivienda inadecuada	11 Personas viviendo en estructuras temporales y no convencionales	11.1	Caravanas y similares	✓
			11.2	Edificaciones no convencionales ni pensadas para que residan personas	✓
			11.3	Estructuras temporales	✓
		12 Alojamiento impropio	12.1	Edificio ocupado que no es apropiado para vivir en él	✓
13 Hacinamiento extremo		13.1	Muy por encima de los estándares habituales que marcan el hacinamiento	✗	

# Referencia temporal de los RNs

Tomaron parte en el proyecto 27 municipios de 12 CAs.  
Los RNs se realizaron en cuatro fechas diferentes en un lapso de 6 semanas

Fecha de realización	Municipios participantes
Noche del 17 al 18 de octubre	Ciudad Real (piloto)
Noche del 24 al 25 de octubre	Almería, Burgos, Palencia, Valladolid, Zamora, Albacete, Pamplona, Tudela, València, Gandia, Torrent, Logroño, Avilés, Gijón, Oviedo y Cartagena
Noche del 7 al 8 de noviembre	Algeciras, Cádiz, Córdoba, Zaragoza, Telde, Parla, Alicante, Castellón y Elche
Noche del 23 al 24 de noviembre	Palma

# Dos recuentos nocturnos paralelos

## — Recuento en calle:

- **Planteamiento común:** en una noche determinada y un tramo horario específico (22:00-2:00) grupos de personas voluntarias recorrieron la superficie urbana de sus municipios al objeto de localizar a personas que se encontraban bien pernoctando, o dispuestas a hacerlo, en espacios públicos y a la intemperie (zonas accesibles).
- **Planteamiento complementario (otras zonas):** en aquellos casos que, con carácter previo, se hubieran identificado otras zonas dispersas, menos accesibles o seguras (asentamientos de chabolas, edificios en estado ruinoso ocupados, 'chupanos'...), profesionales acudieron a ellas con el mismo objetivo.

## — Recuento en centros con alojamiento:

partiendo de la elaboración, bajo unos criterios comunes, de un directorio de centros previamente confeccionado, las personas responsables de estos centros consignaron la información relativa a las personas que durante la noche estipulada pernoctaban en ellos.

# Sistema único de recogida de información

## PESIGAR

<https://pesigar.mdsocialesa2030.gob.es/>

### Recuento en calle

- Cuestionario individual (A1)
- Cuestionario de satisfacción (A3)

### Recuento en centros

- Formulario de centro (B1)
- Cuestionario individual (B2)
- Cuestionario de satisfacción (B3)

The screenshot shows the login interface for the 'Recuento de personas sin hogar 2030' project. At the top, there are logos for the 'Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030' and the 'Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia'. The main heading is 'Recuento de personas sin hogar 2024'. Below this, a paragraph explains the project: 'El Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 ha puesto en marcha un proyecto piloto de recuentos nocturnos de personas sin hogar en diferentes localidades de España. Este proyecto supone por primera vez en España y en un número relevante de ciudades de diferentes CCAA, el despliegue en una sola noche de profesionales de los servicios sociales públicos y personal voluntario con la finalidad de localizar a las personas sin hogar que están en la calle o en alojamientos inseguros y, a través de un cuestionario totalmente anónimo, recoger información relevante que permita conocer mejor este fenómeno para orientar con eficacia las políticas dirigidas a erradicar el sinhogarismo. La recogida de información a través de cuestionario también se realizará en los centros de alojamiento de personas sin hogar. Este proyecto forma parte de la Estrategia Nacional para la lucha contra el sinhogarismo en España 2023-2030, aprobada por el Consejo de Ministros el 11 de Julio de 2023 y está financiado por el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.'

Below the text is a login form with two input fields: 'Usuario:' and 'Password:'. A blue button labeled 'Acceder' is positioned below the password field. At the bottom of the page, there is a copyright notice: '© Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030'.

# Principales magnitudes

- **Colaboración interinstitucional.** Las áreas de servicios sociales / inclusión social de 26 ayuntamientos, del Consell de Mallorca y de la Generalitat Valencia, en el marco de un proyecto promovido por la D.G. de Servicios Sociales y Diversidad Familiar del Ministerio de DD.SS. y Agenda 2030.
- **Colaboración del Tercer Sector.** 113 entidades diferentes (incluidas delegaciones territoriales de entidades de ámbito estatal) como gestoras de distintos recursos con alojamiento.
- **Participación de los centros con alojamiento.** 530 centros con alojamiento proporcionaron información, siendo la tasa de participación del 96%.
- **Participación del voluntariado.** 2.251 personas en total, de las que el 73% fueron mujeres. De todas ellas, un 63% respondió a un cuestionario de evaluación y el 77% calificó la experiencia de bastante o muy satisfactoria.
- **Contribución de las personas sin hogar.** 3.193 personas, el 56% de todas las personas localizadas en los recuentos de 18+ años respondió al cuestionario individual. En calle la tasa de respuesta fue inferior (39%) a la de centros (71%).

# **Principales resultados de los recuentos nocturnos y contraste con los resultados de las encuestas del INE**



## 6.144 personas localizadas en los 27 municipios participantes

Comunidad Autónoma	Municipio	Calle	Asentamientos y otras zonas	Albergues	Otros centros colectivos (12+ plazas)	Pisos	Viviendas Housing First	Total
<b>Andalucía</b>	Algeciras	70	0	23	24	1	0	118
	Almería	91	38	55	20	13	0	217
	Cádiz	72	0	33	0	13	0	118
	Córdoba	95	276	73	100	44	0	588
<b>Aragón</b>	Zaragoza	166	0	158	0	77	0	401
<b>Canarias</b>	Telde	65	0	19	0	0	0	84
<b>Castilla y León</b>	Burgos	10	0	33	41	24	0	108
	Palencia	2	0	21	0	0	0	23
	Valladolid	77	0	61	27	0	0	165
	Zamora	8	0	16	0	0	0	24
<b>Castilla-La Mancha</b>	Albacete	19	82	33	0	22	0	156
	Ciudad Real	19	0	10	0	0	0	29
<b>Madrid</b>	Parla	7	0	0	0	0	0	7
<b>Navarra</b>	Pamplona	55	0	47	16	15	4	137
	Tudela	6	0	8	0	0	0	14
<b>Comunitat Valenciana</b>	Alicante	234	0	11	51	86	0	382
	Castellón	24	77	63	23	44	0	231
	Elche/Elx	96	0	31	0	43	0	170
	València	492	139	366	0	240	0	1.237
	Gandia	18	0	0	13	12	0	43
	Torrent	6	0	0	0	28	0	34
<b>Illes Balears</b>	Palma	201	239	516	13	56	59	1.084
<b>La Rioja</b>	Logroño	20	0	58	22	43	0	143
<b>Asturias</b>	Avilés	3	1	21	16	17	17	75
	Gijón	53	23	78	24	73	42	293
	Oviedo	44	0	60	7	51	10	172
<b>Murcia</b>	Cartagena	18	0	13	10	42	8	91
<b>Total</b>		1.971	875	1.807	407	944	140	6.144

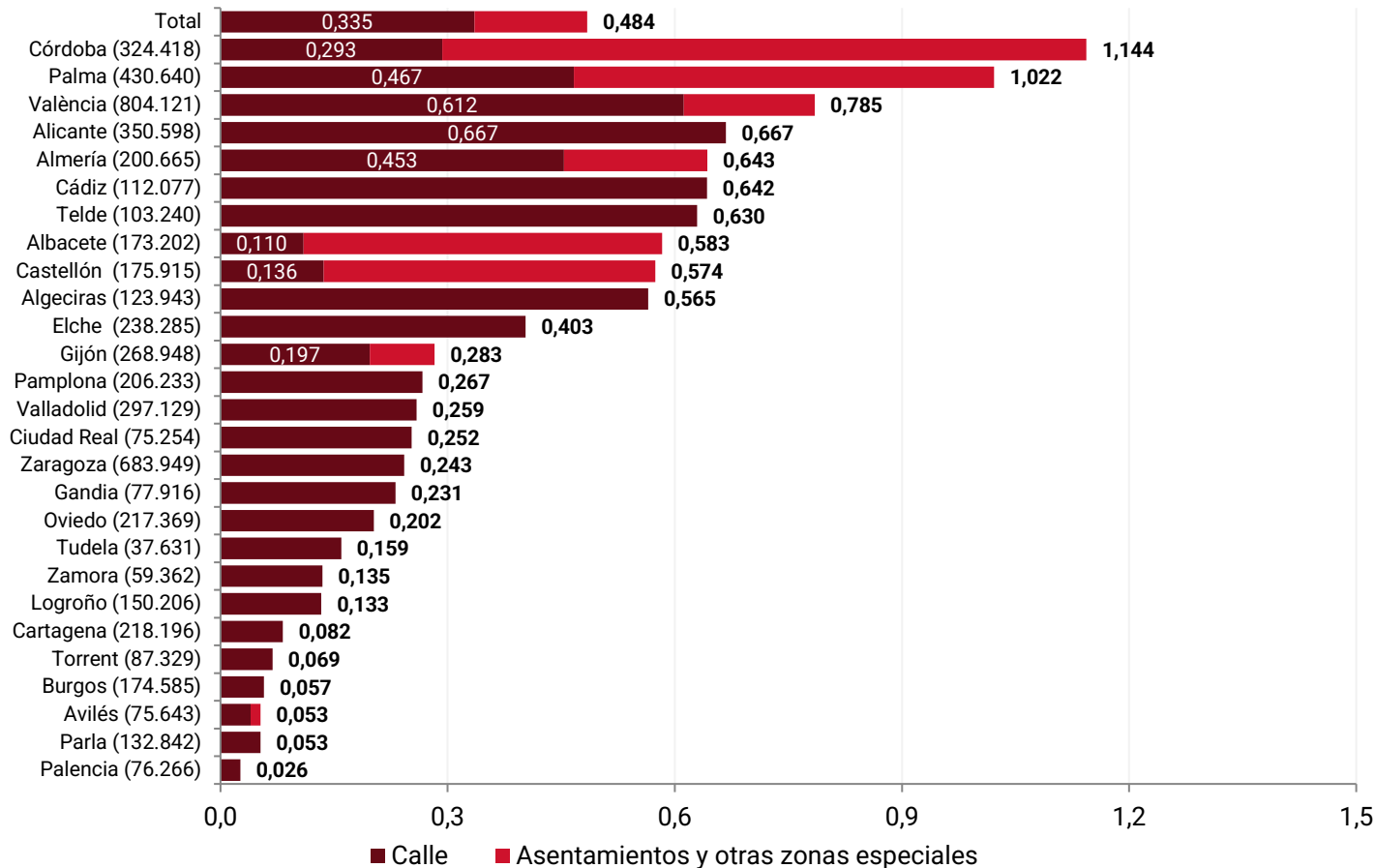
# Una de cada 1.000 personas se encuentra en una situación de sinhogarismo

## Número, distribución e incidencia de las diversas situaciones de sinhogarismo identificadas. 2023

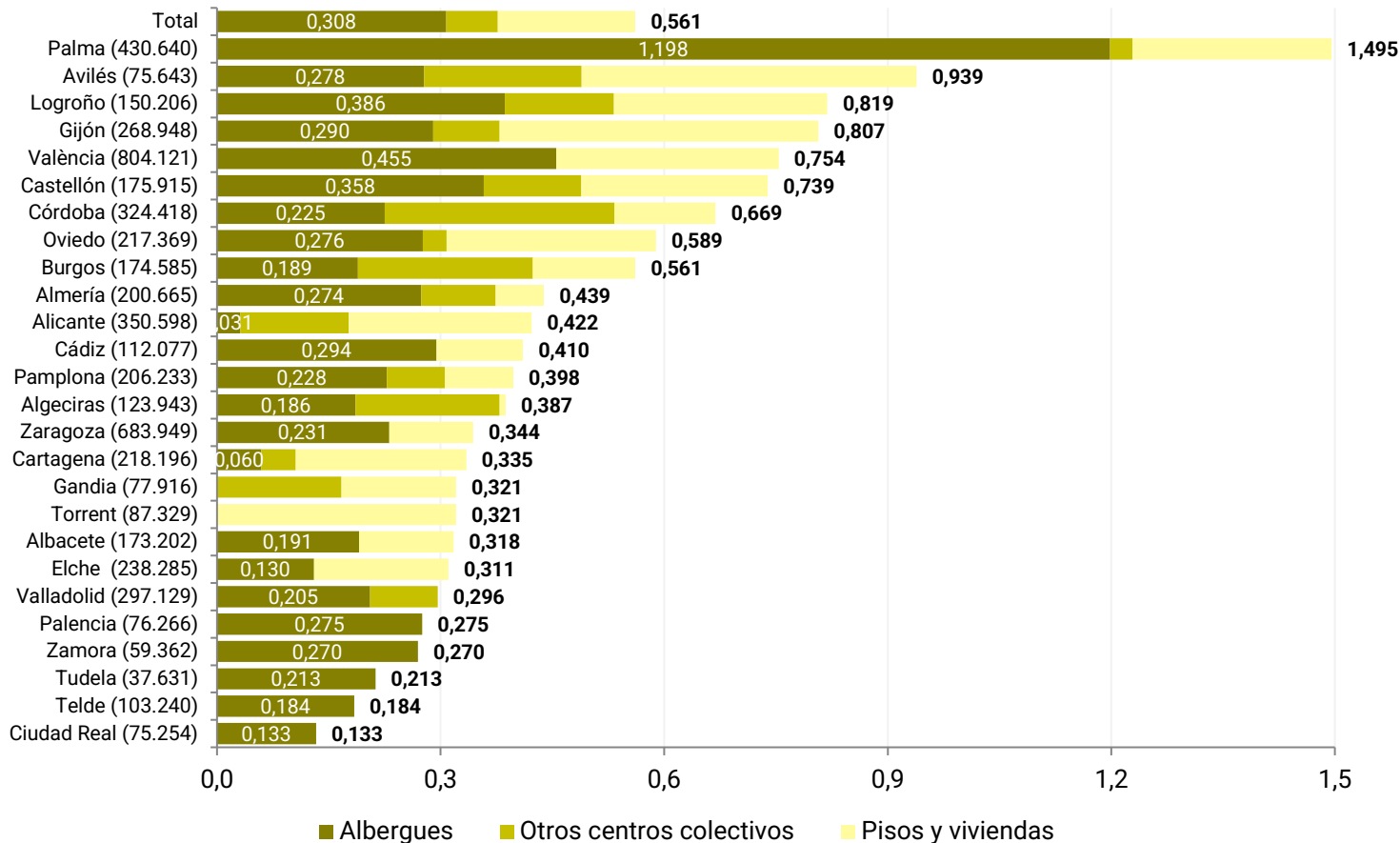
	Número	Distribución vertical (%)	Tasa por 1.000 habitantes
<b>En calle y otras ubicaciones</b>			
En calle	1.971	32%	0,335
En asentamientos y otras zonas	875	14%	0,149
Subtotal	<b>2.846</b>	<b>46%</b>	<b>0,484</b>
<b>En centros con alojamiento</b>			
En albergues	1.807	29%	0,308
En otros centros colectivos	407	7%	0,069
En pisos	944	15%	0,161
En viviendas Housing First	140	2%	0,024
Subtotal	<b>3.298</b>	<b>54%</b>	<b>0,561</b>
<b>Total</b>	<b>6.144</b>	<b>100%</b>	<b>1,046</b>

Nota: las tasas están calculadas sobre el total de la población residente en el conjunto de los 27 municipios que participaron en el proyecto piloto a partir de los datos del Censo anual de población del INE para 2023. La población total sobre la que están calculadas las tasas (5.875.962) representa el 12,2% de la población residente en España en 2023.

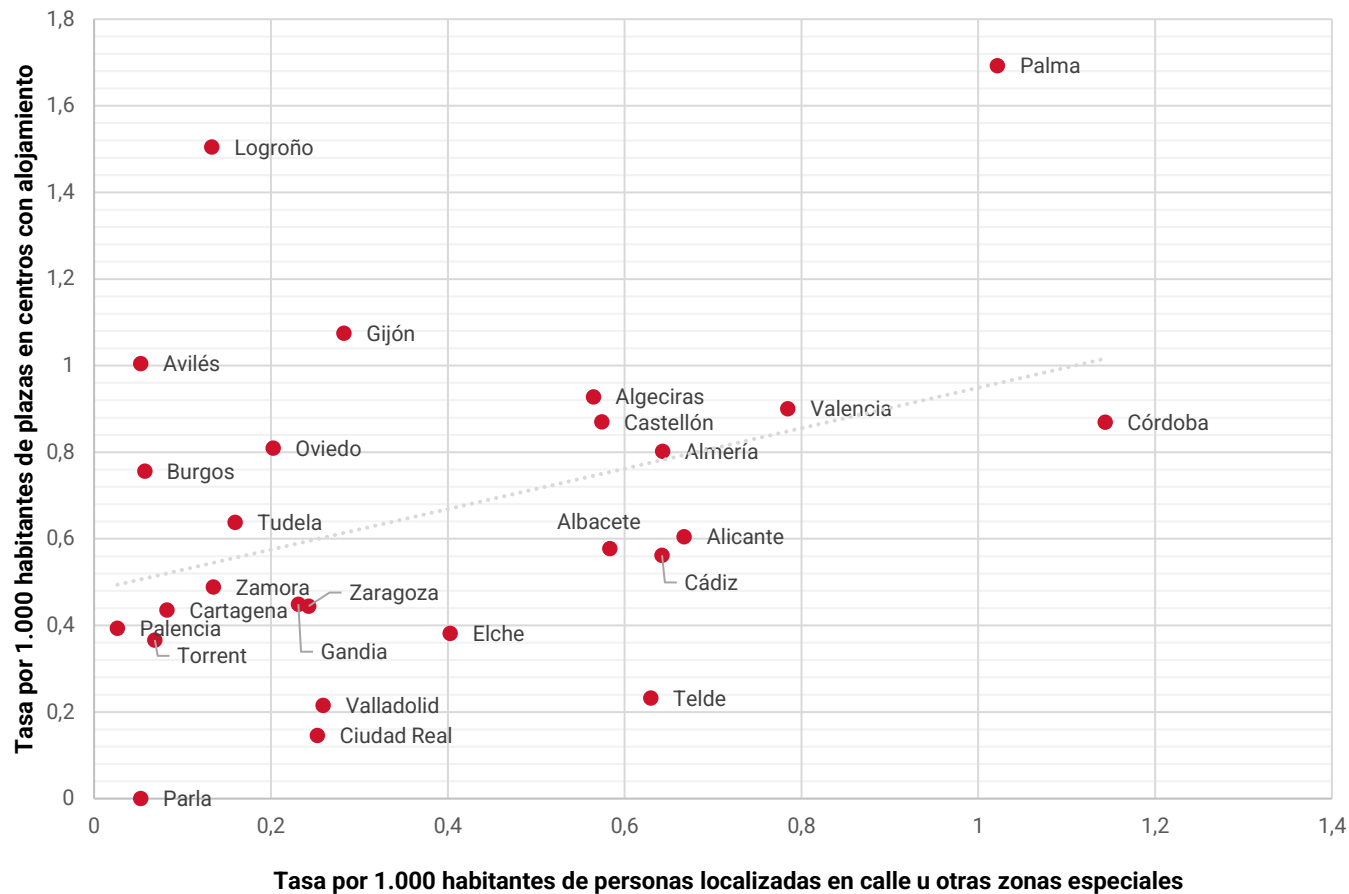
# Tasa de personas localizadas en calle (por cada 1.000 hab.) 2023



# Tasa de personas localizadas en centros con alojamiento (por cada 1.000 hab.) 2023



# Relación entre el alcance de las situaciones de calle y la capacidad de la red de alojamiento 2023



# Contraste entre el número de personas en calle, según la EPSH 2022 y los RNs de 2023

EPSH	RNs (solo 27 ciudades)	EPSH 2022			RNs 2023	Diferencia
		Espacio público	Alojamientos fortuna	Total		
Andalucía	Algeciras, Almería, Cádiz y Córdoba	1.171	818	1.989	556	-1.433
Aragón	Zaragoza	235	274	509	166	-343
Asturias	Avilés, Gijón y Oviedo	41	70	111	124	+13
Illes Balears	Palma	36	0	36	433	+397
Canarias	Telde	159	75	234	65	-169
Castilla y León	Burgos, Palencia, Valladolid y Zamora	246	340	586	97	-489
Castilla-La Mancha	Albacete y Ciudad Real	0	0	0	119	+119
C. Valenciana	Alicante, Castellón, Elche València*, Gandía y Torrent	0	0	0	1.060	+1.060
Madrid	Parla	1.269	217	1.487	7	-1.480
Murcia	Cartagena	16	0	16	18	+2
Navarra	Pamplona y Tudela	0	131	131	61	-70
La Rioja	Logroño	0	0	0	20	+20
Resto de CCAA		(1.335)	(843)	(2.178)	--	--
<b>Total (no incluye resto de CCAA)</b>		<b>3.173</b>	<b>1.926</b>	<b>5.099</b>	<b>2.726</b>	<b>-4.551</b>

Fuente: elaboración propia a partir de los microdatos de la Encuesta a Personas sin Hogar de 2022 de INE. Solo se recogen los datos de las CCAA en las que hay algún municipio con Recuento en 2023.

Nota: el total de personas contabilizadas por parte de la EPSH se corresponde con el número de situaciones que pueden equipararse a la pernocta en calle de los recuentos nocturnos. El INE define los alojamientos de fortuna como los espacios de un inmueble no previstos para su uso como dormitorio (hall del inmueble, pasillo, escalera), garaje, cueva, coche abandonado, etc. En el caso de los RNs, solo se registran las situaciones contabilizadas por los recuentos en calle de personas de 18 y más años.

# Contraste entre el número de plazas con alojamiento, según la ECAPSH 2022 y los RNs de 2023

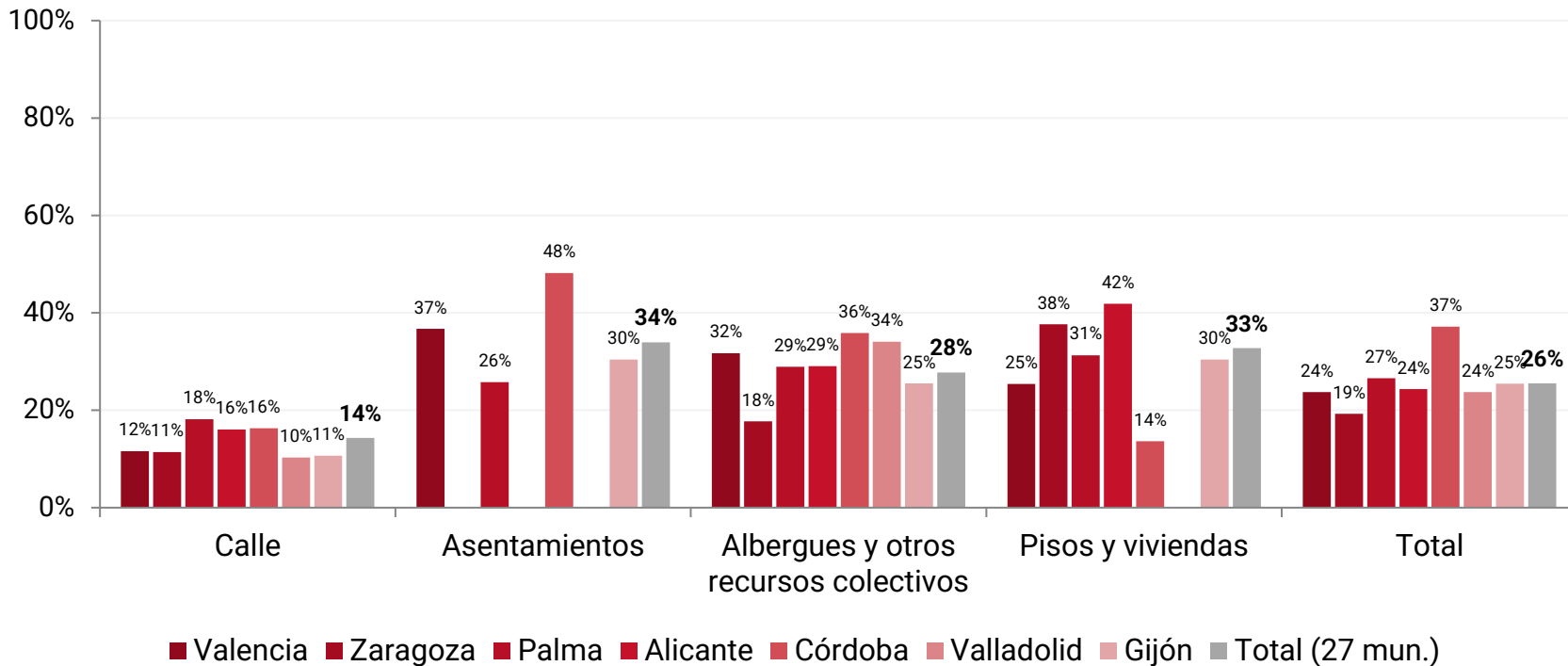
*La ECAPSH podría estar infradimensionando la red de alojamiento existente en Baleares, Comunidad Valenciana o Navarra*

ECAPSH	RNs (solo 26 ciudades)	ECAPSH 2022	RNs 2023	Diferencia
Andalucía	Algeciras, Almería, Cádiz y Córdoba	2.464	621	-1.843
Aragón	Zaragoza	1.051	304	-747
Asturias	Avilés, Gijón y Oviedo	1.048	541	-507
Illes Balears	Palma*	430	783	+353
Canarias	Telde	2.339	24	-2.315
Castilla y León	Burgos, Palencia, Valladolid y Zamora	1.964	255	-1.709
Castilla–La Mancha	Albacete y Ciudad Real	687	111	-576
C. Valenciana	Alicante, Castellón, Elche València*, Gandia y Torrent	1.170	1.315	+145
Murcia	Cartagena	1.117	95	-1.022
Navarra	Pamplona y Tudela	845	1.162	+317
La Rioja	Logroño	288	226	-62
Resto de CCAA	--	(13.290)	(-)	(-)
<b>Total (no incluye resto de CCAA)</b>		<b>13.403</b>	<b>5.437</b>	<b>-7.966</b>

Fuente: elaboración propia a partir de los resultados para el año 2022 de la Encuesta sobre Centros y Servicios de Atención a las Personas sin Hogar de INE. El número de plazas que se ha recogido corresponde a la media de plazas entre el 15 de junio y el 15 de diciembre de 2022. Solo se recogen los datos de las CCAA en las que hay algún municipio con Recuento en 2023.

\*Esta tabla recoge, en el caso de los recuentos en centros con alojamiento de Palma y València las plazas que ambos contabilizaron fuera de ellos. Concretamente, en el caso de Palma se incluyen 54 plazas en los municipios de Calvia, Inca, Lluçmajor, Manacor y Ruberts y, en València 68 plazas ubicadas en centros en Rocafort.

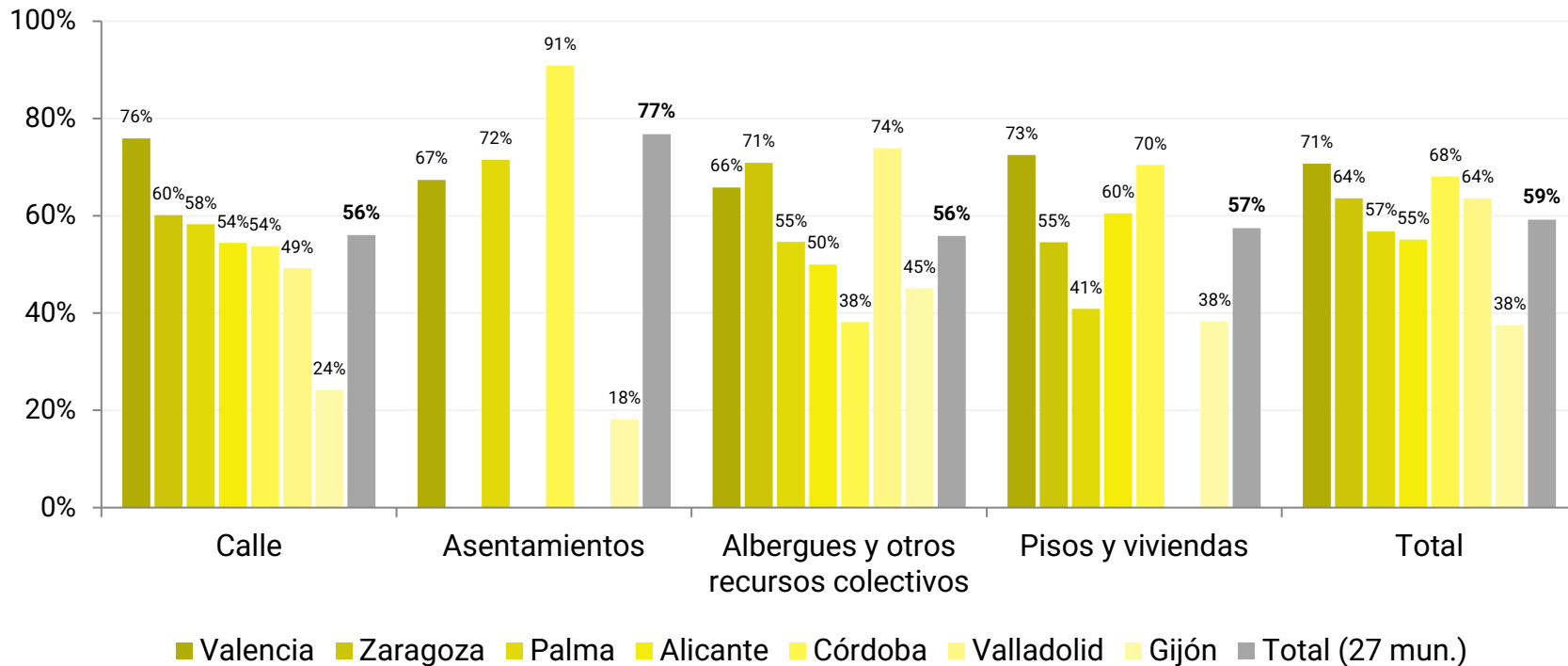
# Solo algo más de una cuarta parte de todas las personas localizadas son mujeres. En calle son un 14% y un 33% en pisos



Nota: Solo se recogen los resultados de las ciudades de más de 250.000 habitantes. Los porcentajes están calculados sobre el total de personas localizadas con información.

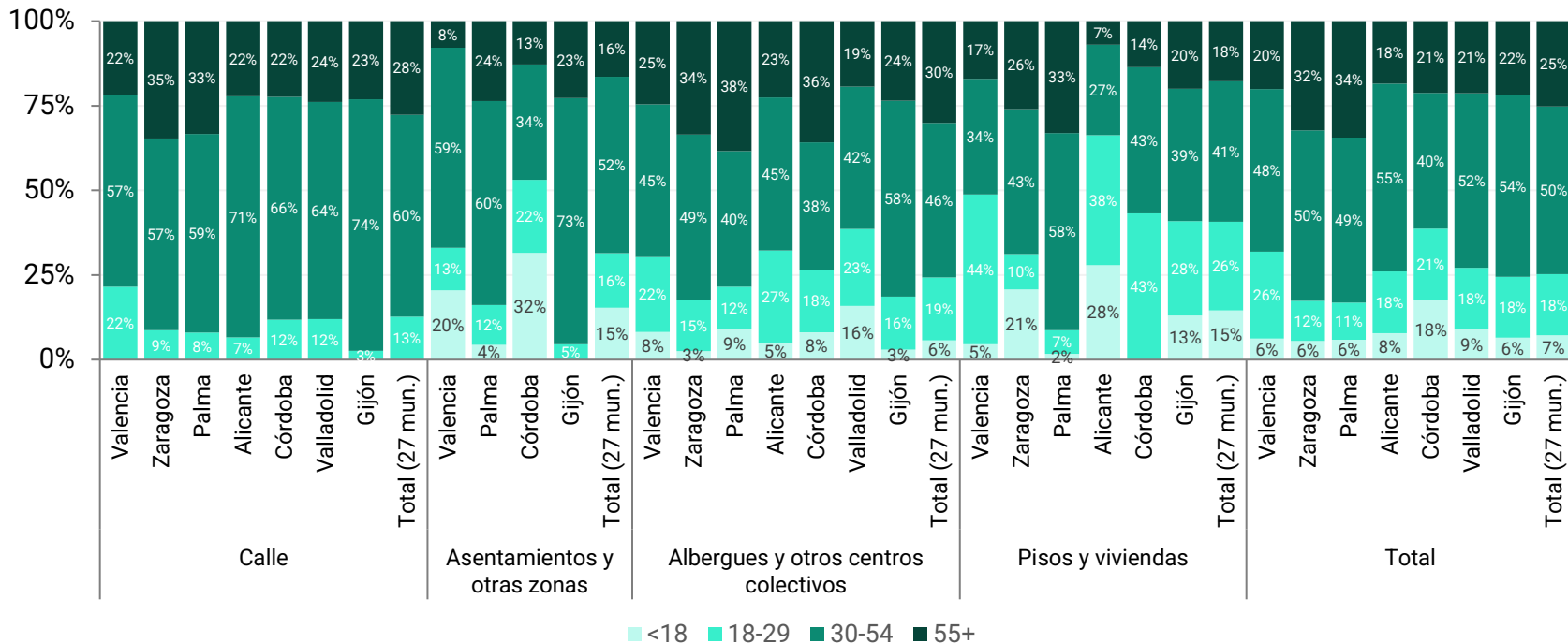


# Casi seis de cada diez personas localizadas son de origen extranjero



Nota: Solo se recogen los resultados de las ciudades de más de 250.000 habitantes. Los porcentajes están calculados sobre el total de personas localizadas con información.

# El 25% de todas las personas localizadas tienen menos de 30 años, el 50% tiene entre 30 y 54 y en 25% restante, tienen 55 o más años



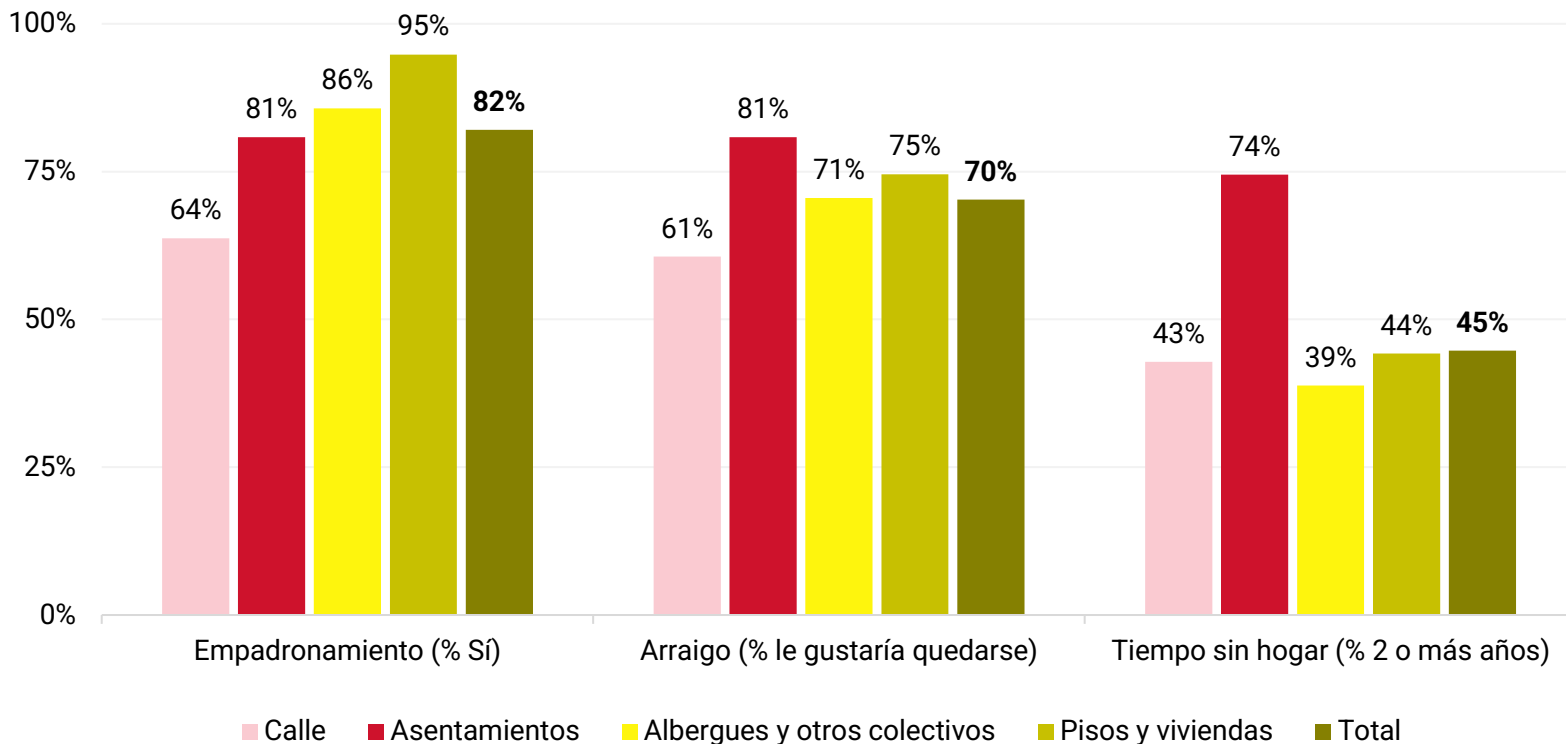
Nota: Solo se recogen los resultados de las ciudades de más de 250.000 habitantes. Los porcentajes están calculados sobre el total de personas localizadas con información.

# ¿De dónde proceden las personas de origen extranjero?

	Valencia	Zaragoza	Palma	Alicante	Córdoba	Valladolid	Gijón	Total
<i>Número total de personas</i>	1.237	401	1.084	382	588	165	293	6.144
<i>Casos con información país (%)</i>	65%	79%	70%	63%	66%	78%	77%	71%
<i>Personas de origen extranjero (%)</i>	71%	64%	57%	55%	68%	64%	38%	59%
<b>Sobre el total de personas extranjeras:</b>								
<b>Europa</b>	<b>26%</b>	<b>24%</b>	<b>25%</b>	<b>17%</b>	<b>61%</b>	<b>13%</b>	<b>12%</b>	<b>27%</b>
UE-27	20%	20%	20%	12%	60%	12%	10%	23%
Resto de Europa	6%	4%	5%	5%	0%	1%	2%	4%
<b>África</b>	<b>51%</b>	<b>50%</b>	<b>33%</b>	<b>54%</b>	<b>28%</b>	<b>40%</b>	<b>48%</b>	<b>45%</b>
Magreb	40%	30%	22%	34%	20%	36%	32%	33%
Resto de África	11%	20%	12%	20%	8%	4%	16%	12%
<b>América</b>	<b>21%</b>	<b>26%</b>	<b>39%</b>	<b>29%</b>	<b>11%</b>	<b>46%</b>	<b>34%</b>	<b>26%</b>
América del Norte	0%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%
Centro América y Caribe	3%	3%	5%	1%	4%	7%	8%	4%
América del Sur	18%	23%	34%	28%	7%	39%	26%	21%
<b>Asia</b>	<b>2%</b>	<b>1%</b>	<b>3%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>1%</b>	<b>7%</b>	<b>2%</b>
<b>Oceanía</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>	<b>0%</b>
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

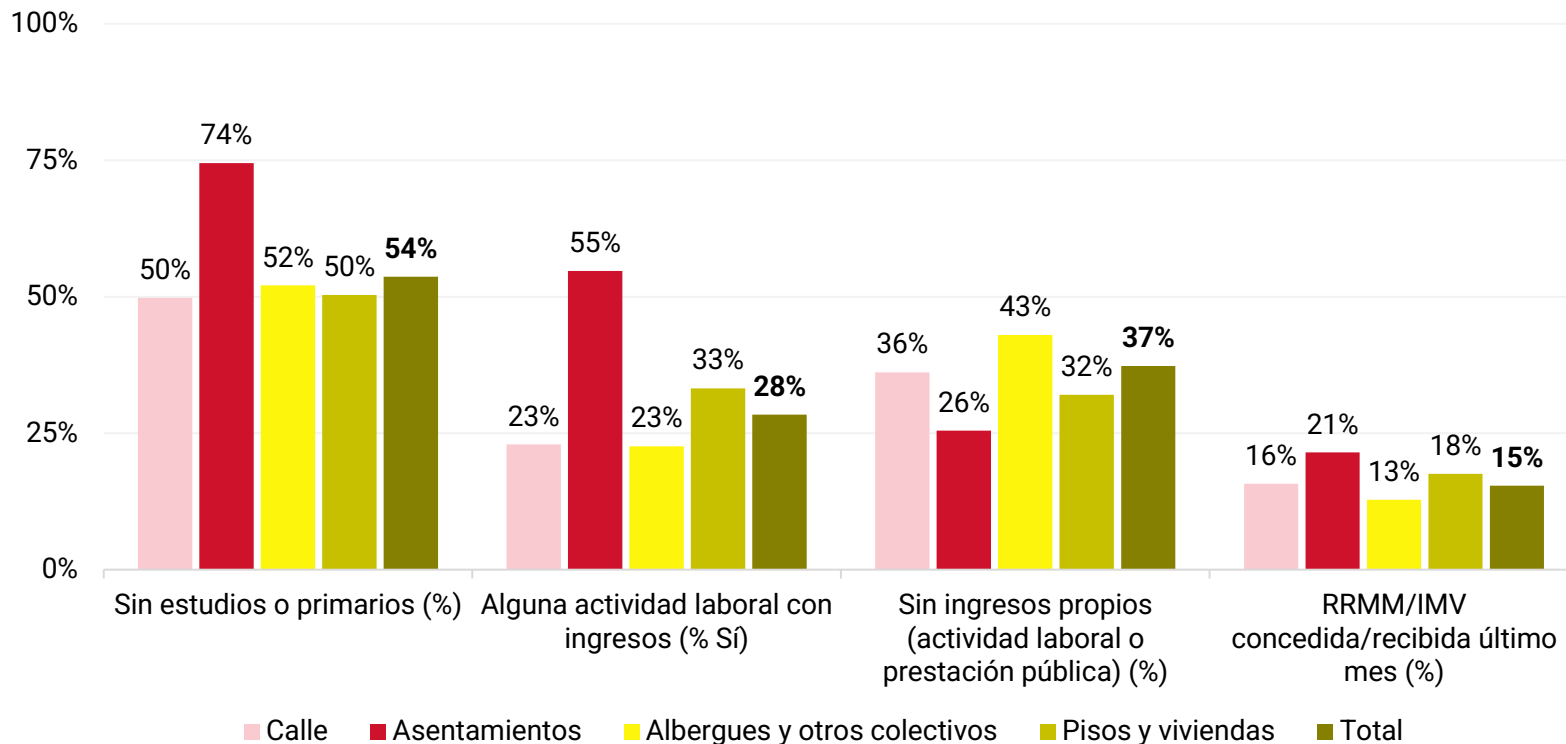
Nota: Solo se recogen los resultados de las ciudades de más de 250.000 habitantes. Los porcentajes están calculados sobre el total de personas localizadas con información.

# Situación administrativa, arraigo y duración del sinhogarismo



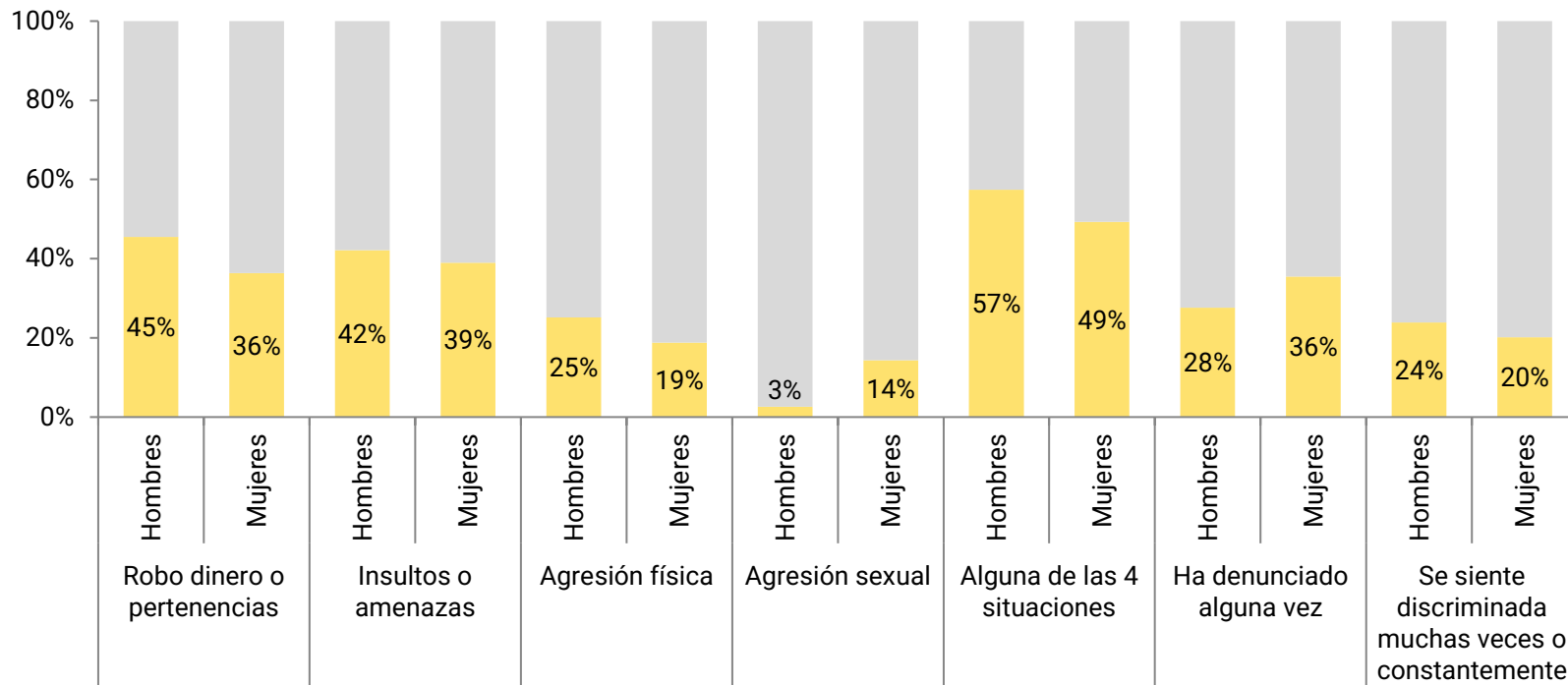
Nota: los porcentajes están calculados sobre el total de las personas que respondieron al cuestionario (3.193 personas), que representan el 56% de todas las personas de 18 y más años localizadas en las 27 ciudades que tomaron parte de los recuentos nocturnos (5.739).

# Nivel de estudios, actividad, ingresos y rentas mínimas



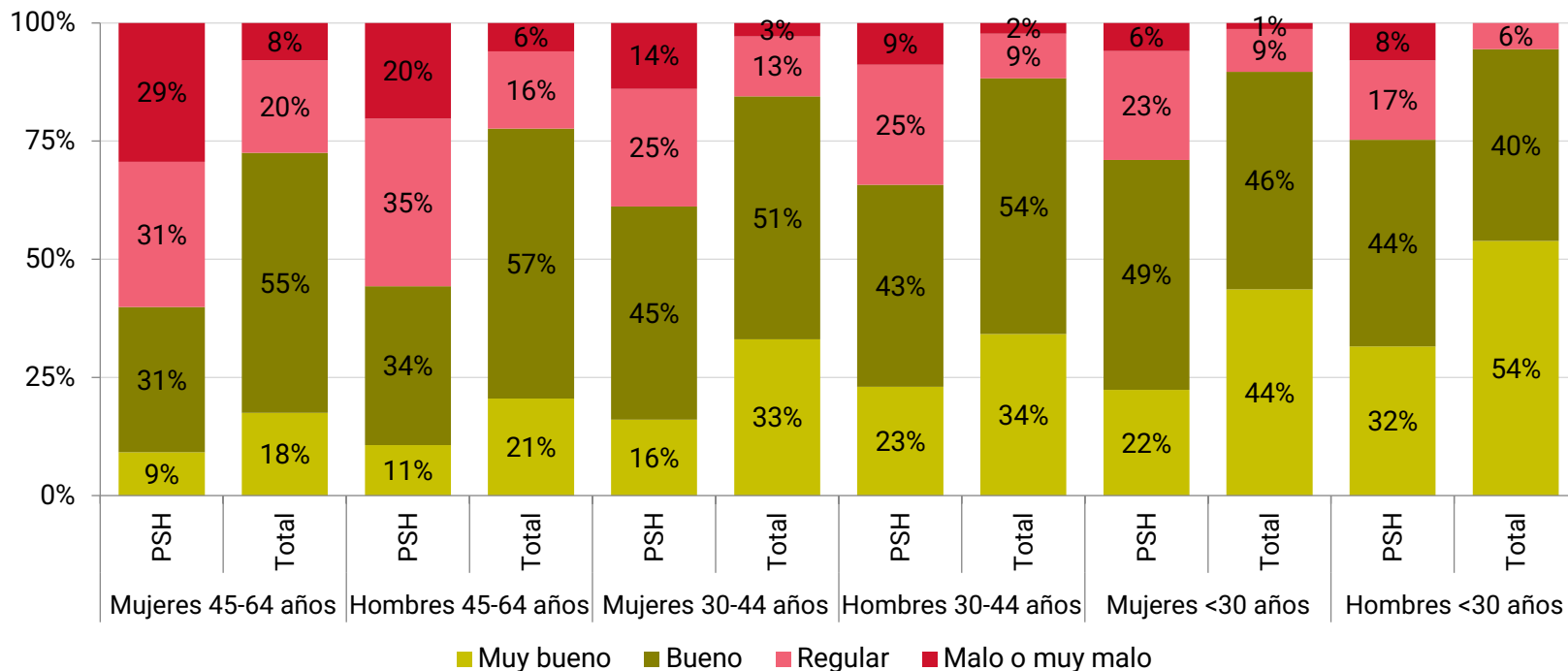
Nota: los porcentajes están calculados sobre el total de las personas que respondieron al cuestionario (3.193 personas), que representan el 56% de todas las personas de 18 y más años localizadas en las 27 ciudades que tomaron parte de los recuentos nocturnos (5.739).

# La incidencia de las victimizaciones y la discriminación entre las personas sin hogar



Nota: los porcentajes están calculados sobre el total de las personas que respondieron al cuestionario (3.193 personas), que representan el 56% de todas las personas de 18 y más años localizadas en las 27 ciudades que tomaron parte de los recuentos nocturnos (5.739).

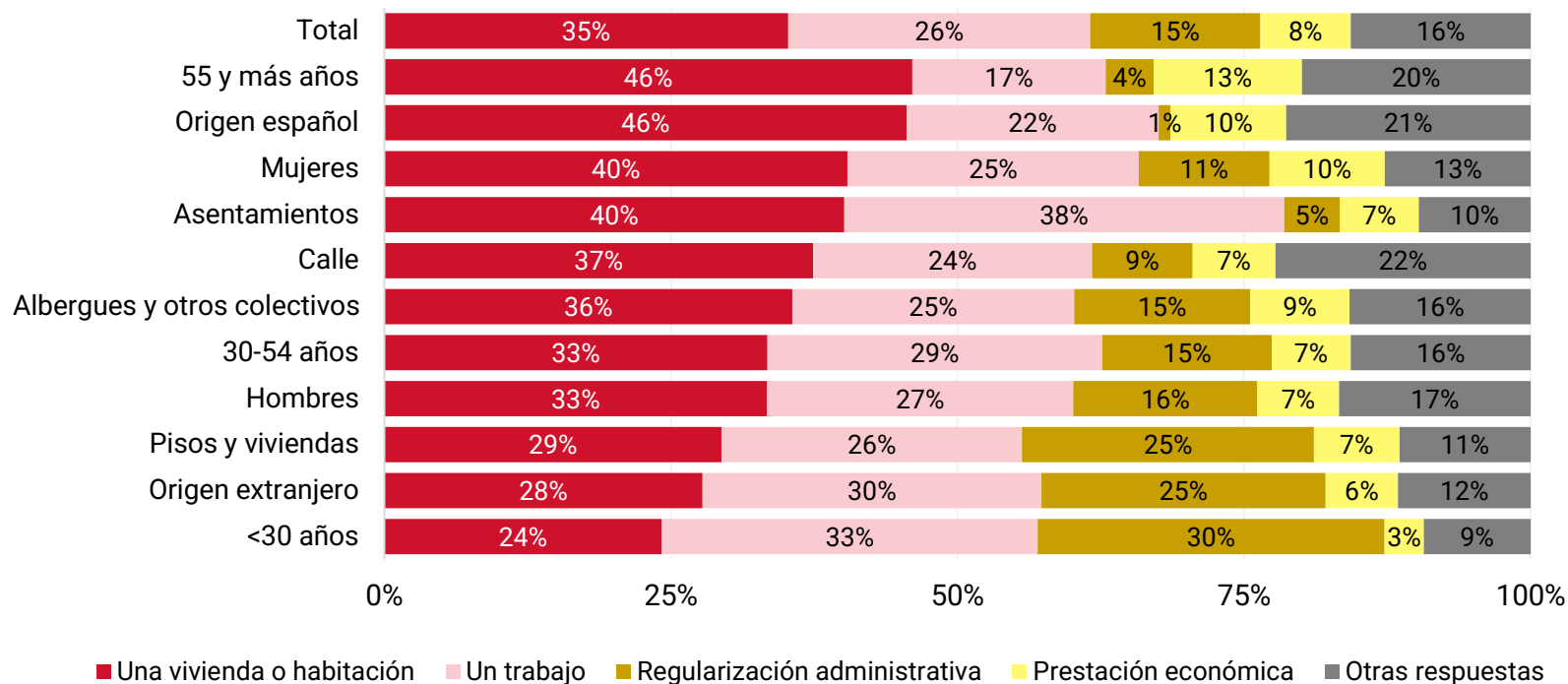
# Autovaloración de la salud: comparativa con la población total



Nota: los porcentajes están calculados sobre el total de las personas que respondieron al cuestionario (3.193 personas), que representan el 56% de todas las personas de 18 y más años localizadas en las 27 ciudades que tomaron parte de los recuentos nocturnos (5.739).

Fuente: elaboración propia partir de los datos de la Encuesta de Salud 2020 de INE. Para el cálculo de los porcentajes entre las personas sin hogar (PSH) se han empleado todos los casos con información (se han excluido, por tanto, los casos sin respuesta) correspondientes a las personas de cada tramo de edad y sexo.

# Recurso o servicio que se considera necesario para salir del sinhogarismo (primera opción)



Nota: los porcentajes están calculados sobre el total de las personas que respondieron al cuestionario (3.193 personas), que representan el 56% de todas las personas de 18 y más años localizadas en las 27 ciudades que tomaron parte de los recuentos nocturnos (5.739).



# Preeminencia de los factores estructurales entre las causas del sinhogarismo

Multirrespuesta (%)	Hombres	Mujeres	Calle	Asentamientos	Albergues y otros	Pisos y viviendas	Total
<b>Factores estructurales</b>	63%	63%	53%	70%	62%	71%	63%
Problemas económicos	37%	42%	26%	51%	39%	45%	38%
Problemas laborales	31%	27%	26%	45%	28%	32%	30%
Problemas conflictos países origen	10%	10%	8%	1%	10%	19%	10%
Problemas mantenimiento vivienda	8%	10%	8%	7%	10%	8%	9%
Problemas falta de papeles	8%	6%	7%	2%	6%	14%	7%
<b>Factores personales</b>	28%	26%	19%	27%	31%	31%	28%
Problemas alcohol y otras drogas	14%	10%	11%	5%	15%	15%	13%
Propia voluntad	6%	8%	3%	19%	5%	5%	6%
Problemas salud física	6%	6%	3%	2%	8%	6%	6%
Problemas salud menta	5%	6%	3%	1%	6%	8%	5%
Problemas juego	1%	0%	1%	0%	1%	1%	1%
<b>Factores relacionales</b>	25%	34%	29%	15%	31%	25%	27%
Problemas familiares	24%	29%	27%	14%	29%	22%	25%
Violencia machista	1%	9%	2%	2%	4%	4%	3%
Problemas exclusión LGBTIQ+	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%
<b>Factores institucionales</b>	6%	3%	7%	2%	5%	7%	5%
Abandono institución	5%	2%	5%	1%	3%	7%	4%
Problemas con redes de acogida	2%	1%	3%	1%	1%	1%	2%

Nota: los porcentajes están calculados sobre el total de las personas que respondieron al cuestionario (3.193 personas), que representan el 56% de todas las personas de 18 y más años localizadas en las 27 ciudades que tomaron parte de los recuentos nocturnos (5.739).

# **Conclusiones y reflexión final**

# Los RNs como sistema de información

- El proyecto piloto puesto en práctica en 2023 ha resultado satisfactorio en cuanto a los objetivos que se proponía:
  - Las diversas situaciones de sinhogarismo han podido dimensionarse adecuadamente en cada municipio.
  - Más de la mitad de las personas localizadas (56%) han respondido al cuestionario individual, con lo que la información recogida sobre sus condiciones de vida, si bien no es estrictamente representativa, tiene un importante valor.
  - Han mostrado ser un sistema complementario útil a las encuestas del INE, en tanto que estas encuestas ofrecen una buena panorámica del sinhogarismo a nivel estatal, pero son muy limitadas cuando se desea disponer de un enfoque más pegado al terreno.
  - Se han logrado sentar las bases para futuras ediciones, en la medida en que la metodología y criterios comunes establecidos han podido aplicarse sin mayores dificultades a la diversidad de municipios participantes, pudiendo disponerse, por primera vez, de datos comparables.

# Los RNs como sistema de información

- Los resultados obtenidos ponen de manifiesto que las situaciones de sinhogarismo presentan un **panorama territorial muy diverso**, tanto por su alcance como por su composición y por la respuesta alojativa que se ofrece en los distintos municipios.
- Los resultados del informe final y, en general, toda la información que ha sido recopilada en el marco de este proyecto piloto puede ser un buen punto de partida para que cada territorio pueda elaborar **diagnósticos específicos** sobre la situación del sinhogarismo.
- En la medida en que los RNs puedan realizarse bienalmente, podrá disponerse de un **sistema de seguimiento** de las situaciones de sinhogarismo y evaluarse en qué medida estas aumentan o disminuyen a lo largo del tiempo.
- Sin pasar por alto la función de sensibilización social que pueden tener los RNs a partir del empleo de personas voluntarias, sería deseable que en la realización de estos tuvieran un papel cada vez mayor **equipos estables de profesionales de intervención socio-educativa** y comunitaria con personas sin hogar. Entre sus objetivos estarían no solo detectar y conocer mejor la situación de las personas sin hogar, sino también establecer contacto y ofrecerles un acompañamiento social en coordinación con otros servicios y sistemas de atención.

# La utilidad de los RNs

- Los RNs y, en general, toda la información que se desprende de ellos no deben ser un fin en sí mismo. Sus resultados han de ser un **punto de partida** para mejorar y complementar el conocimiento sobre algunas de las formas más severas de la exclusión residencial y este conocimiento ha de servir para crear, desarrollar o mejorar programas o políticas públicas que aborden el problema del sinhogarismo, teniendo en cuenta no solo una perspectiva asistencialista y de cobertura de necesidades básicas, sino también una perspectiva estructural que trascienda el ámbito de actuación de los servicios sociales.
- De cara a futuras ediciones de los RNs sería deseable que se incorporaran a su organización los **gobiernos autonómicos**. El liderazgo que estos pueden ejercer es fundamental no solo a la hora de ampliar el alcance de los recuentos en cada autonomía, sino también en lo tocante a mejorar la coordinación con los ayuntamientos y trabajar en estrategias conjuntas de prevención y abordaje del sinhogarismo.

# Muchas gracias por vuestra atención...

Raquel Sanz

[rsanz@siis.net](mailto:rsanz@siis.net)