



XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE POLÍTICA
SOCIAL

JORNADA DE DEBATE

El antigitanismo: claves para prevenirlo y combatirlo

GUÍA DE DEBATE

13 de noviembre de 2018
Santiago de Compostela

Escuela Galega de Administración Pública
Rúa de Madrid, 2, 15707 Santiago de Compostela, A Coruña

6 de noviembre de 2018

Con la colaboración de:



OBJETIVOS



CONOCER

INTERCAMBIAR EXPERIENCIAS Y EXTRAER LECCIONES

1. **Conocer** de primera mano el alcance del antigitanismo en España y Europa y sus consecuencias.
2. **Intercambiar experiencias y extraer lecciones** basadas en medidas o actuaciones puestas en marcha por distintas instituciones y organizaciones para abordar el reto de la lucha contra el antigitanismo.

PARTICIPANTES

Se estima una participación de 60-80 personas procedentes de:

- Administración General del Estado: DG de Servicios para las Familias y la Infancia del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social y DG para la Igualdad de Trato y Diversidad del Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad.
- Comunidades autónomas y entidades locales: departamentos responsables de las políticas de no discriminación e inclusión social.
- Entidades del movimiento asociativo gitano: miembros del Consejo Estatal del Pueblo Gitano y otras entidades sociales.

INFORMACIÓN DE CONTEXTO

La aprobación de la *Estrategia Nacional para la Inclusión Social de la Población Gitana 2012-2020* en el año 2012 estableció un nuevo marco de referencia para el impulso de las políticas y medidas de promoción de la inclusión social de la población gitana en España. Dicha Estrategia se elaboró contando con la participación de los actores clave y, en especial, de las comunidades autónomas, las entidades locales y las entidades del movimiento asociativo gitano.

Desde su aprobación se ha trabajado intensamente para mejorar la colaboración y la cooperación de todos los actores desde un enfoque que combine el desarrollo de políticas más inclusivas con la implementación de políticas específicas que compensen las desventajas que padece parte de la población gitana.

En el proceso de elaboración del Plan Operativo 2018-2020, se incorporó una línea de actuación específica para abordar los retos relacionados con la no discriminación y el antigitanismo en línea con las orientaciones que la Comisión Europea destaca en la “Revisión intermedia del Marco europeo de estrategias nacionales de integración de los gitanos”¹ de 2017 y la resolución del Parlamento Europeo “Aspectos de derechos fundamentales en la inclusión social de la población gitana: la lucha contra el antigitanismo”.² Además, desde las ONG que componen el Consejo Estatal del Pueblo Gitano y, especialmente, desde el Grupo de Acción de Social, Igualdad de Trato y No Discriminación y Agenda Europea se ha considerado como objetivo prioritario la realización de una jornada de trabajo en torno a esta cuestión.

Estas instituciones recalcan la importancia de abordar la lucha contra el antigitanismo con medidas específicas, dirigidas a la sociedad en general y a los actores clave, para luchar contra los estereotipos negativos y la estigmatización de la población gitana, y reforzar el papel de la sociedad civil como aliado clave.

En los últimos años, se han dado pasos para luchar contra el antigitanismo tanto en España como a nivel europeo; sin embargo, tal y como destaca la Agencia de Derechos Fundamentales de la Unión Europea,³ el antigitanismo contribuye a reforzar muy fuertemente los procesos de exclusión social, impidiendo en muchos casos el ejercicio de los derechos fundamentales de la población gitana. Es por ello, que desde las instituciones europeas y organismos internacionales llaman a los Estados a promover acciones y medidas específicas para prevenir y combatir el antigitanismo en los ámbitos clave de la vida de las personas (educación, empleo, salud o vivienda).

¹ Comisión Europea, 2017, Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo *Revisión intermedia del Marco europeo de estrategias nacionales de integración de los gitanos*. [enlace](#)

² Parlamento Europeo, 2017, Resolución “*Fundamental rights aspects in Roma integration in the EU: fighting anti-Gypsyism*”. [enlace](#)

³ Agencia de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, 2018, “*A persisting concern: anti-Gypsyism as a barrier to Roma inclusion*” (*Una preocupación persistente: el anti-gitanismo como barrera a la inclusión*) [enlace](#)

El antigitanismo en España y Europa: un problema persistente

Aunque actualmente no existe una definición común de antigitanismo en España o en Europa, cada vez hay más reconocimiento institucional sobre esta problemática. A nivel europeo, la sociedad civil gitana maneja la siguiente definición:⁴

“El antigitanismo es racismo persistente, histórico y costumbrista contra los grupos sociales que son identificados bajo el estigma de “gitano” u otros términos relacionados, lo cual supone:

1. Una percepción y descripción homogeneizadora y esencializadora de estos grupos.
2. La atribución de características específicas a estos grupos.
3. Estructuras sociales discriminadoras y prácticas violentas que surgen en contra de ese perfil, que tienen un carácter degradante y efecto de ostracismo y que reproducen desventajas estructurales.”

En este sentido, el antigitanismo se puede manifestar de diversas formas, entre ellas, la discriminación, el acoso o los delitos de odio contra la población gitana. El racismo y la xenofobia son por tanto una base importante pero no la única, también influyen otros sentimientos y actitudes como la desconfianza hacia el "otro", el desprecio hacia los pobres y la creencia social arraigada de que la población gitana vive al margen de la sociedad.⁵

A nivel europeo, el Estudio de Valores Europeos muestra que la población gitana se encuentran entre los grupos que las personas queremos menos como vecinos (por detrás de las personas con adicciones a las drogas y al alcohol y las personas con antecedentes penales. Más aún, el Eurobarómetro sobre discriminación en Europa, realizada en 2015, muestra que:

- ▶ El 20% de las personas encuestadas se sentiría incómodo si uno de sus colegas en el trabajo fuera gitano o gitana.
- ▶ Sólo un 45% se sentiría cómodo o indiferente si su hijo o hija tuviera una relación con una persona gitana.
- ▶ Sólo el 18% tiene relaciones de amistad con personas gitanas.

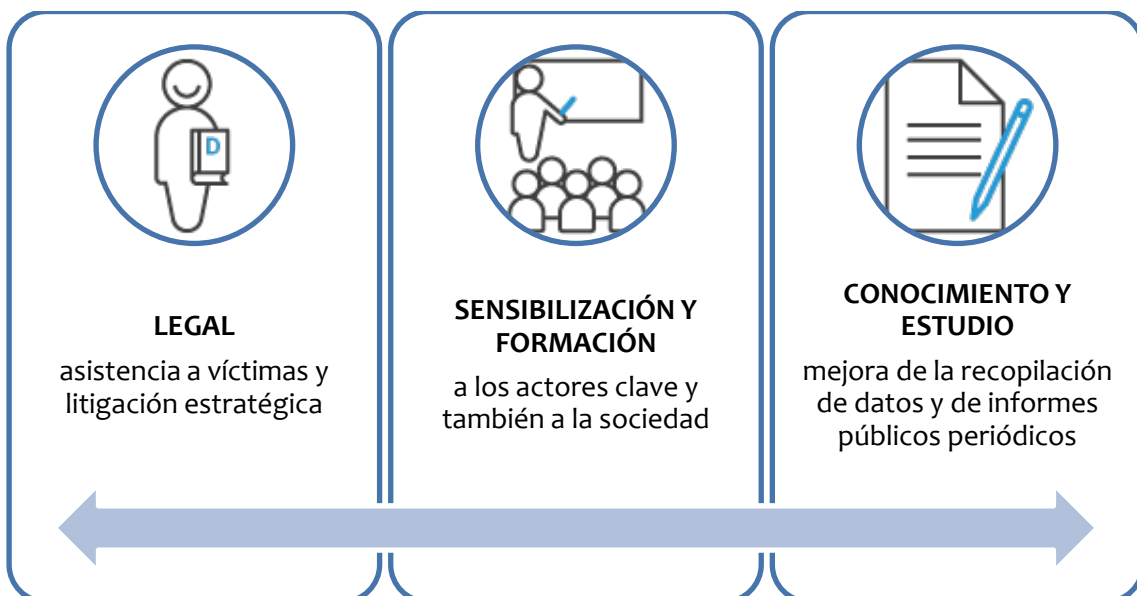
Antes este panorama, se han impulsado iniciativas para reconocer y luchar contra el antigitanismo, como una forma específica de racismo contra la población gitana y una de las causas principales de su exclusión social y discriminación:

⁴ <http://antigypsyism.eu/>

⁵ Agencia de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, 2018, “A persisting concern: anti-Gypsyism as a barrier to Roma inclusion” (Una preocupación persistente: el anti-gitanismo como barrera a la inclusión) [enlace](#)

- ▶ [Carta de Derechos Fundamentales de la UE](#), 2000: incorpora el principio de no discriminación haciendo especial referencia a la adopción de medidas específicas para combatir la discriminación, el acoso y los delitos motivados por el origen racial o étnico.
- ▶ [Directiva de igualdad racial 2000/43](#), 2000: prohíbe la discriminación y el acoso por origen racial o étnico.
- ▶ [Decisión marco 2008/913 / JAI del Consejo](#), 2008: obliga a los Estados miembros a aplicar sanciones penales para luchar contra el racismo. Los Estados miembros están obligados a penalizar los discursos de odio y a considerar la motivación racial como una circunstancia agravante en otros tipos de delitos; los tribunales también pueden tener en cuenta dicha motivación a la hora de determinar las sanciones.
- ▶ [Recomendación del Consejo](#), 2013: puso de relieve la necesidad de luchar contra el antigitanismo y animó a los Estados miembros a adoptar medidas para evitar o compensar las situaciones de desventaja sufridas por la población gitana (acción positiva).
- ▶ [Resolución del Parlamento Europeo](#), 2015: invitó a los Estados miembros a reconocer oficialmente el holocausto del pueblo gitano y designar un día de conmemoración europeo.
- ▶ [Conclusiones del Consejo](#), 2016: hacen referencia al antigitanismo y al reconocimiento y la conmemoración del genocidio del pueblo gitano.
- ▶ [Revisión intermedia del Marco europeo de estrategias nacionales de inclusión social de la población gitana](#), 2017: establecer la lucha contra el antigitanismo como una prioridad sobre las que los Estados miembros deben emprender medidas específicas.

A pesar de estos avances, el antigitanismo es un problema persistente en Europa y en España y por tanto requiere emprender medidas desde múltiples enfoques:



Para cada uno de estos ámbitos es fundamental contar con una visión práctica de iniciativas o proyectos en marcha para identificar y debatir:

- ▶ Cuáles son los factores o barreras que dificultan la lucha contra el antigitanismo.
- ▶ Cuáles son las claves de éxito de las iniciativas o proyectos que están logrando mejores resultados.
- ▶ Qué propuestas operativas se pueden proponer en cada área para lograr un mayor avance.



PROGRAMA

8:30 Acogida de participantes

9:00 INAUGURACIÓN Y PRESENTACIÓN

- **Fabiola García Martínez**, Conselleira de la Consellería de Política Social de la Xunta de Galicia
 - **D. Ángel Parreño Lizcano**, Director General de Servicios para las Familias y la Infancia, Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social
 - **D. Ignacio Sola Barleycorn**, Director General para la Igualdad de Trato y Diversidad, Ministerio de la Presidencia, Relaciones con las Cortes e Igualdad
 - **Beatriz Carrillo**, Vicepresidenta Segunda del Consejo Estatal del Pueblo Gitano
-

9:30 EL ANTIGITANISMO EN ESPAÑA Y EUROPA: UN PROBLEMA PERSISTENTE

- **La lucha contra el antigitanismo en Europa**

Sara Giménez, Representante Española en el Comité contra el Racismo y la Intolerancia del Consejo de Europa (ECRI) y Directora del Departamento de Igualdad y Lucha contra la Discriminación de la Fundación Secretariado Gitano

- ▶ ¿Qué iniciativas tiene en marcha la [ECRI](#) y que pueden contribuir a la lucha contra el antigitanismo en España?
- ▶ ¿Cómo se puede mejorar la conexión de las iniciativas que lidera la ECRI con las iniciativas que lideran las instituciones y organizaciones en España?

- **Estrategias institucionales para combatir el antigitanismo: la Estrategia Integral y el Acuerdo Marco de Cooperación Interinstitucional**

Rosa Iturzaeta, Consejera Técnica del Observatorio Español del Racismo y la Xenofobia

- ▶ ¿Qué prevé la [Estrategia Integral contra el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y otras formas conexas de intolerancia](#) en relación a la lucha contra el antigitanismo? ¿Qué medidas se han puesto en marcha desde su aprobación y cuáles están previstas hasta 2020?
 - ▶ ¿Cuáles son los objetivos del [acuerdo de cooperación institucional en la lucha contra el racismo, la xenofobia, la LGTBIfobia y otras formas de intolerancia](#)? ¿Qué acciones lleva en la práctica? ¿Cómo puede contribuir a la lucha contra el antigitanismo?
-

- **Combatir el antigitanismo desde el ámbito penal en España**

Olga Serrano Pedrós, Fiscal Delegada de Delitos de Odio y. Discriminación de la Fiscalía Provincial de A Coruña (pdc)

- ▶ ¿Qué vías tiene el ámbito penal para combatir el antigitanismo?
- ▶ ¿Cuáles son las principales barreras o dificultades para las fiscalías y los jueces a la hora de aplicar la normativa vigente?
- ▶ ¿Qué recomendaciones prácticas son importantes tener en cuenta a la hora de combatir el antigitanismo desde el ámbito penal?

- **El marco del activismo gitano en España**

Pedro Aguilera, Experto del Grupo de Acción Social, Igualdad de Trato y No Discriminación y Agenda Europea del Consejo Estatal del Pueblo Gitano

- ▶ ¿Cómo puede contribuir el activismo gitano a combatir el antigitanismo en España?
- ▶ ¿Cuáles son las principales dificultades o barreras a las que se tiene que enfrentar el activismo gitano para ser más efectivo?
- ▶ ¿Cómo se podría mejorar la colaboración entre las instituciones públicas y el activismo gitano para ser más efectivo?

Moderación: **Ricardo Hernández**, coordinador del Grupo de Acción Social, Igualdad de Trato y No Discriminación y Agenda Europea del Consejo Estatal del Pueblo Gitano

11:30 Pausa café

12:00 **INICIATIVAS DESTACABLES PARA COMBATIR EL ANTIGITANISMO**

PANEL 1. EL ENFOQUE LEGAL: LA ASISTENCIA A VÍCTIMAS Y LA LITIGACIÓN ESTRATÉGICA

La asistencia a víctimas y la litigación estratégica juegan un papel fundamental en la lucha contra el antigitanismo. No obstante, el número de incidentes que se reportan o se denuncian es todavía muy reducido. Por ello es fundamental contar con más información acerca de los incidentes que sí se reportan y cómo se abordan desde dos perspectivas complementarias:

- ▶ Asistencia a víctimas: apoyo psicológico y apoyo a la presentación de quejas y/o a la resolución del conflicto.
- ▶ Asistencia legal: denuncia y apoyo al proceso judicial.

En esta sesión se presentarán tres casos prácticos que buscarán responder a las siguientes cuestiones:

- Descripción del caso, especificando cómo se detectó el incidente.
 - ¿Cómo se documentó y preparó la intervención y el plan de actuación?
 - ¿Qué problemas o dificultades hubo durante la gestión del caso?
 - ¿Qué instrumentos jurídicos se utilizaron para argumentar el caso?
 - ¿Qué ventajas/beneficios se han logrado (para la víctima y en general)?
-

1. **Asistencia a víctima resuelta con éxito relacionada con un caso de antigitanismo**

Edurne de la Hera, Técnica Departamento de Igualdad y Lucha contra la Discriminación de la Fundación Secretariado Gitano

2. **Un caso práctico en el área de acceso a bienes y servicios**

Beatriz Villahizán, Representante de SOS Racismo Nafarroa

3. **Litigación estratégica resuelta con éxito relacionada con un caso de antigitanismo**

Carmen Santiago, Presidenta de la Federación Nacional de Asociaciones de Mujeres Gitanas Kamira

Moderación: **Sandra Heredia**, Consejo Estatal del Pueblo Gitano + apoyo Ministerio

PANEL 2. EL ENFOQUE DE LA SENSIBILIZACIÓN Y LA FORMACIÓN DE LOS DISTINTOS ACTORES

El antigitanismo es un sentimiento y una actitud que tiene su origen en la forma en que la sociedad mayoritaria percibe y trata a quienes consideran que pertenecen a la minoría gitana y por tanto aunque es un problema que afecta a una minoría, no se puede entender como un problema de la minoría que se resuelve únicamente llevando a cabo acciones de promoción de su inclusión social. En este sentido, las acciones de sensibilización y formación dirigidas a la sociedad y a los distintos actores es un aspecto fundamental.

En esta sesión se presentarán tres casos prácticos que buscarán responder a las siguientes cuestiones:

- Descripción de la iniciativa, el público al que va dirigido, sus objetivos y sus principales actividades.
- ¿Qué prejuicios y estereotipos son los más arraigados y difíciles de romper?
- ¿Qué estrategias han resultado más efectivas para romper los prejuicios y estereotipos y cambiar el sentimiento o las actitudes?
- ¿Qué dificultades se han encontrado y cómo se han resuelto?

1. **La perspectiva local: la experiencia del Ayuntamiento de Barcelona**

Aida Guillén Lanzarote, Directora de Servicios de Derechos de Ciudadanía y Diversidad del Ayuntamiento de Barcelona y **Maria Rubia**, Vicepresidenta del Consejo Municipal del Pueblo Gitano

2. **Los cuerpos y fuerzas de seguridad: cómo romper prejuicios y estereotipos desde la policía**

José Antonio Jiménez, Policía Nacional (Zaragoza)

3. **La sensibilización social: el Pacto contra el antigitanismo. Protocolo de Actuación liderado por Fakali**

Elena López Quintana, Responsable del servicio de Asesoría Jurídica de la Federación de Asociaciones de Mujeres Gitanas, FAKALI

Moderación: **Carmen Cortés**, Consejo Estatal del Pueblo Gitano + apoyo Ministerio

PANEL 3. EL ENFOQUE DEL REPORTING: LA IMPORTANCIA DE LA RECOPIACIÓN DE DATOS Y DE LA ELABORACIÓN DE INFORMES PÚBLICOS

En España, el Ministerio del Interior publica un [informe sobre la evolución de los incidentes relacionados con los delitos de odio](#) desde el año 2013, siendo el último disponible el del año 2016. No obstante, en estos informes no se recogen datos sobre incidentes de antigitanismo.

La falta de datos e informes sobre antigitanismo impide conocer más en detalle esta problemática y su alcance, lo cual influye negativamente tanto en los actores implicados como en la sociedad, pero también en las víctimas que no ven visibilizado las situaciones que han sufrido.

Entre los principales motivos por los que no se registran o recopilan datos están:

- ▶ La falta de comprensión de lo que es el antigitanismo por parte de las autoridades públicas y cómo actuar ante un incidente de este tipo.
- ▶ Falta de formación sobre cómo tratar incidentes de antigitanismo.
- ▶ Ausencia de orientaciones o protocolos sobre cómo documentar y reportar incidentes de antigitanismo.

En esta sesión se presentarán tres casos prácticos que buscarán responder a las siguientes cuestiones:

- *Descripción de la iniciativa.*
- *¿Qué protocolos y herramientas se utilizan para recopilar la información? ¿Qué tipo de información se recopila y cómo se analiza?*
- *¿Cuáles son las principales dificultades a la hora de recopilar datos y elaborar informes?*

1. [El informe anual sobre incidentes relacionados con los delitos de odio](#)

Tomás Fernández Villazala, Gabinete de Coordinación y Estudios de la Oficina Nacional de Lucha contra Delitos de Odio de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior

2. [Proyecto Rromani Pativ para la detección y recopilación de incidentes de antigitanismo en la red y en los medios de comunicación](#)

Daniel Janoher de Vargas, Responsable de Redes Sociales (Instagram) de Plataforma Khetané

3. [El informe “Periodistas contra el racismo”](#)

Juan de Dios Ramírez Heredia, Presidente de Unión Romaní

Moderación: **Saray Borja**, Consejo Estatal del Pueblo Gitano + apoyo Ministerio

14:00 **Aprendizajes y claves de actuación de éxito**

Moderación: **Ricardo Hernández**, coordinador del Grupo de Acción Social, Igualdad de Trato y No Discriminación y Agenda Europea del Consejo Estatal del Pueblo Gitano

15:00 **Cierre de la Jornada**

15:10 *Tapeo de despedida*
